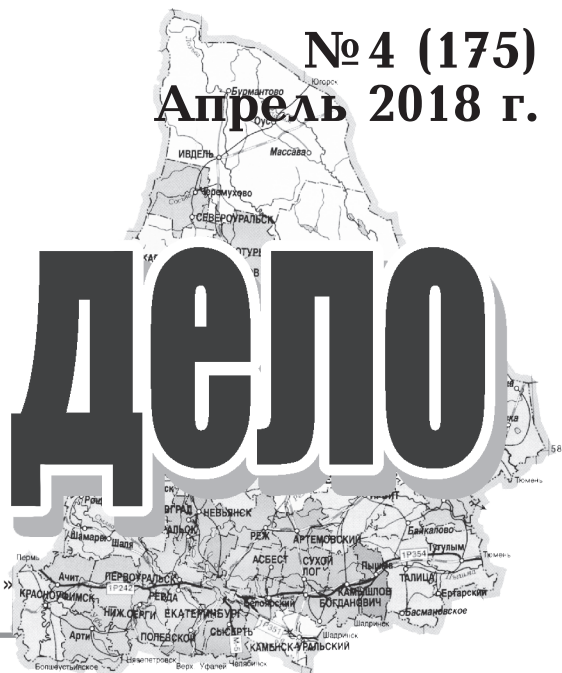


Думское дело

№ 4 (175)
Апрель 2018 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник
Свердловской Региональной общественной организации
«Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.



21 апреля –

День местного самоуправления

Уважаемые земляки!

Уважаемые представители муниципальной власти, депутаты местных представительных органов!

Поздравляю вас с Днём местного самоуправления!

Этот праздник призван подчеркнуть значимость развития демократических институтов, участия граждан в решении вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления ведут огромную работу по обеспечению достойной жизни уральцев: обеспечивают порядок в жилищно-коммунальной сфере, занимаются благоустройством городов и сел, поддержанием качества дорог, чистоты дворов, работы больниц, школ и общественного транспорта. Именно благодаря результатам этой работы формируется оценка эффективности и доверие граждан к государственной

власти в целом.

Мы приступили к реализации программы «Пятилетка развития», призванной вывести регион в тройку лидеров социально-экономического развития в России. Ключевым направлением программы является развитие гражданского общества и местного самоуправления. Оно подразумевает стратегическое планирование развития городов и сел региона, мероприятия по комплексному социально-экономическому развитию и диверсификации экономики моногородов, устойчивому развитию сельских территорий.

Одна из важнейших целей программы – более широкое вовлечение активных граждан в процесс управления развитием территорий, совершенствование работы местного самоуправления.

18 марта 2018 года свершилось главное политическое событие в жизни страны – выборы Президента Российской Федерации.

На выборах Президента России Свердловская область вновь доказала, что по праву является «опорным краем державы», на который всегда можно положиться. За Владимира Владимировича Путина проголосовало более полутора миллионов наших земляков. Уральцы сделали свой выбор в пользу сильной и независимой России, выбрали путь неуклонного социально-экономического роста страны, повышения качества жизни.

Лучшая поддержка, которую мы можем и должны оказать нашему Президенту – это мобилизация усилий на реализации программы «Пятилетка развития», на решении задач по развитию цифровой экономики и приумножению человеческого капитала, благоустройству городов и сел, улучшению образования и здравоохранения, укреплению гражданского общества, обеспечению безопасности страны, лидерства России на мировой политической и экономической арене.

Как сказал Президент России: «Мы обречены на успех». А для достижения этого успеха мы должны работать как единая команда: четко, эффективно, с чувством личной ответственности за достижение поставленных целей.

Желаю депутатам и работникам муниципальных органов власти дальнейших успехов в работе на благо своих земляков, а всем уральцам – счастья, здоровья, благополучия и комфортной жизни в городах и селах региона!

Е.В. КУЙВАШЕВ,
Губернатор Свердловской области

С Днем местного самоуправления!

Уважаемые коллеги!

Мы с вами прекрасно знаем, как важна для человека его малая родина, как важно, чтобы воспоминания детства были светлыми и добрыми, а это в очень большой мере зависит от отношения местной власти к своей работе и своим обязанностям.

Поэтому, хочется отметить, что на вас, депутатах Дум муниципальных образований, лежит особая ответственность. Именно вы представляете самую приближенную к российским гражданам форму власти. От вашего профессионализма, отзывчивости, внимания к проблемам людей зависит и их отношение к власти. Ваша работа дает возможность всем гражданам участвовать в решении социально-экономических вопросов своих территорий, проявлять общественные инициативы, отстаивать свои интересы. Нельзя забывать и о том, что мы живем в XXI веке, и развитие демократических принципов государственного устройства и вовлечение населения в управление территориями через интерактивные инструменты неизбежно, а значит будут расти требования к вашему профессионализму и открытости.

Желаю вам здоровья и энергии, и очень хочется, чтобы 21 апреля, День местного самоуправления в России праздновали не только представители местной власти, но и граждане, представителями которых вы являетесь.

КРАШЕНИННИКОВ П.В.,
председатель Свердловского регионального
объединения «Депутатская вертикаль»,
председатель комитета ГД РФ
по государственному строительству и законодательству

Уважаемые коллеги!

Поздравляю вас с Днем местного самоуправления.

Президент Российской Федерации В.В. Путин, обращаясь к делегатам межрегионального Форума местного самоуправления, отметил: «Нужно, чтобы в местную власть приходили грамотные, компетентные специалисты, умеющие выстраивать открытый, доверительный диалог с жителями, действовать в их интересах. Важно активнее поддерживать общественные, культурные, деловые инициативы граждан, вовлекать их в реализацию программ по обустройству территорий, формированию комфортной среды для жизни. Шире использовать лучшие практики». Это те задачи, которые нам предстоит реализовывать уже в ближайшем будущем.

Мы с вами вместе завершили большую работу по совершенствованию системы избрания органов местного самоуправления и глав муниципальных образований Свердловской области. Однако еще многое предстоит сделать для развития муниципалитетов, для их экологического оздоровления, для создания комфортной, современной городской среды в рамках выполнения поручений Президента и программы, инициированной губернатором Е.В.Куйвашевым, «Пятилетка развития».

Поздравляю вас с Днем местного самоуправления! Желаю успехов во всех начинаниях на благо жителей Свердловской области, здоровья и благополучия!

Людмила БАБУШКИНА,
Председатель Законодательного Собрания
Свердловской области

Главный, ключевой фактор развития – благополучие людей, достаток в российских семьях

В ежегодном послании к Федеральному Собранию Президента РФ В.В. Путина затронуты в том числе вопросы демографии, экологии, образования, здравоохранения, социальной сферы, развития российской экономики, международных отношений.

В качестве наиболее важных тезисов можно отметить следующее:

– в основе всего лежит сбережение народа России и благополучие граждан и именно здесь нужно совершить решительный прорыв;

– нужно расширить пространство свободы во всех сферах, укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества, судов, быть страстной, открытой миру, новым идеям и инициативам;

– необходимо серьезно обновить структуру занятости, которая сегодня во многом неэффективна и архаична, дать людям хорошую работу, которая мотивирует, приносит достаток, позволяет реализовать себя, создать со-

временные, достойно оплачиваемые рабочие места;

– на принципах справедливости и адресности нужно выстроить всю систему социальной помощи;

– в предстоящее десятилетие необходимо обеспечить устойчивый естественный рост численности населения России;

– нужно обеспечить все семьи, которые нуждаются, местами в яслях;

– Россия должна не только прочно закрепиться в пятерке крупнейших экономик мира, но и к середине следующего десятилетия увеличить ВВП на душу населения в полтора раза;

– нужно уточнить механизмы расчета налога на имущество физлиц, а также определения кадастровой стоимости недвижимости (в любом случае она не должна превышать реальную рыночную стоимость);

– необходимо стабильно выйти на уровень, когда ежегодно не менее пяти миллионов семей улучшают свои жилищные условия;

– три ключевых фактора повышения доступности жилья – рост доходов граждан, снижение ставок ипотечного кредитования и увеличение предложения на жилищном рынке;

– от долевого строительства нужно поэтапно переходить на проектное финансирование, когда риски берут на себя застройщики и банки, а не граждане;

– важнейшая задача – повысить безопасность на дорогах, до минимума снизить смертность в результате ДТП;

– поликлиники и фельдшерско-акушерские пункты, региональные учреждения здравоохранения и ведущие медцентры должны быть связаны в единый цифровой контур, чтобы для помощи каждому человеку были привлечены силы всей национальной системы здравоохранения;

– необходимо реализовать специальную общенациональную программу по борьбе с онкологическими заболеваниями, активно привлечь к решению этой задачи науку, отече-

ственную фарминдустрию, провести модернизацию онкоцентров, выстроить современную комплексную систему, от ранней диагностики до своевременного эффективного лечения, которая позволит защитить человека;

– нужно создать условия, чтобы лучшие иностранные выпускники наших вузов оставались работать в России;

– важно поддержать начинающих

предпринимателей, помочь людям сделать первый шаг, чтобы можно было открыть свое дело буквально одним кликом, проводить обязательные платежи, получать услуги, кредит удаленно, через интернет;

– Россия будет заниматься доводкой, развитием, совершенствованием новейших систем оружия (Президент рассказал о некоторых достижениях

и перспективных разработках в сфере вооружений);

– на повестке дня создание в ЕвразЭС общего рынка электроэнергетики, нефти, нефтепродуктов и газа, гармонизация финансовых рынков, работа таможенных служб, кроме того, продолжится работа над проектом по созданию большого евразийского партнерства.

В муниципальных образованиях должен быть принят нормативный правовой акт об осуществлении общественного контроля

Федеральный закон №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» устанавливает, что осуществление общественного контроля регулируется этим законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Этим же законом определены субъекты общественного контроля, к которым относятся Общественная палата РФ, общественные палаты субъектов РФ, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ.

Статьей 3 Федерального закона №212-ФЗ установлено, что граждане РФ вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. **Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов** в порядке, установленном Федеральным законом №212-ФЗ и другими федеральными законами.

Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля также в соответствии с этим законом и другими федеральными законами. Они могут являться организаторами таких форм общественного контроля как общественный мониторинг, общественное обсуждение, а также принимать участие в осуществлении общественного контроля в других формах, предусмотренных

Федеральным законом №212-ФЗ.

В целях информационного обеспечения, обеспечения его публичности и открытости субъектами общественного контроля могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законодательством РФ они могут использовать официальные сайты органов местного самоуправления, муниципальных организаций.

Субъекты общественного контроля размещают на этих сайтах информацию о своей деятельности с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация, а также информация, требования об обеспечении открытого доступа к которой содержатся в законодательстве РФ об общественном контроле.

Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством РФ, могут создаваться общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, группы общественного контроля, иные организационные структуры общественного контроля.

Общественные палаты (советы) муниципальных образований осуществляют общественный контроль в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах.

Федеральный закон №212-ФЗ определяет, что в целях содействия учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности органов местного самоуправления, общественные советы могут создаваться при органах местного самоуправления.

При этом в состав общественного совета не могут входить лица, заме-

щающие муниципальные должности и должности муниципальной службы.

Общественные инспекции и группы общественного контроля согласно Федеральному закону №212-ФЗ осуществляют общественный контроль в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии с органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

Полномочия, порядок организации и деятельности этих общественных инспекций и групп общественного контроля определяются муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 16 Федерального закона №212-ФЗ определяет организацию взаимодействия субъектов общественного контроля и органов местного самоуправления.

В статье 18 данного закона перечисляются формы общественного контроля: общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза, иные формы, не противоречащие настоящему Федеральному закону. Также он может осуществляться в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

Порядок осуществления общественного контроля в этих формах определяется Федеральным законом №212-ФЗ, другими федеральными законами. В статьях 19-25 устанавливаются понятия форм осуществления общественного контроля и формы вза-

имодействия институтов гражданского общества с органами местного самоуправления.

При этом в статье 20 определено, что общественные проверки проводятся в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами. В этой статье также устанавливается, что **порядок организации и проведения общественной проверки устанавливаются ее организаторами в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ и другими федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.**

Статья 22 определяет, что **порядок проведения общественной экспертизы устанавливается ее организатором в соответствии с вышеуказанными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.**

В статье 24 дается понятие общественного обсуждения. Под ним понимается используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов органов местного самоуправления, муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан, интересы которых затрагиваются соответствующим решением. И опять **порядок проведения общественного обсуждения устанавливается его организатором в соответствии с федеральным, региональным законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами.**

Статья 25 дает определение общественных (публичных) слушаний. Под ними понимается собрание граждан, организуемое субъектами общественного контроля, а в случаях, предус-

мотренных законодательством РФ, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций, и имеющих особую общественную значимость, либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, закупок товаров и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.

Обратите внимание, сколько раз в Федеральном законе № 212-ФЗ названы муниципальные нормативные правовые акты, определяющие соответствующие порядки, случаи осуществления различных форм общественного контроля и форм взаимодействия институтов гражданского общества с органами местного самоуправления. Шесть раз.

Значит такие муниципальные нормативные правовые акты должны быть приняты. Так как они касаются неопределенного количества лиц и затрагивают права и законные интересы граждан, то они должны быть приняты представительными органами муниципальных образований.

Таких нормативных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образова-

ния, на наш взгляд, должно быть два.

Первый должен внести изменения в Положение об Общественной палате муниципального образования, определяющие порядок осуществления общественного контроля общественной палатой, в также, в соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона Свердловской области от 19.12.2016 года № 151-ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области» порядок создания общественной палатой муниципального образования общественных инспекций и групп общественного контроля. При этом следует учесть, что в соответствии с пунктом 5 статьи 13 Закона Свердловской области № 151-ОЗ структура и состав общественных инспекций и групп общественного контроля, порядок их деятельности определяются общественной палатой, формирующей эти инспекции и группы. Регламенты работы этих инспекций и групп, а также планы проведения ими мероприятий по общественному контролю также утверждаются общественной палатой, формирующей их.

Второй муниципальный нормативный правовой акт должен урегулировать все остальные четыре вопроса, касающиеся организации общественного контроля на территории соответствующего муниципального образования, права и обязанностей соответствующих органов местного самоуправления по взаимодействию с субъектами общественного контроля.

Г.Н. АРТЕМЬЕВА,
председатель исполкома
Свердловской региональной
общественной организации
«Ассоциация депутатов органов
местного самоуправления»,
ответственный секретарь Совета
Свердловского регионального
объединения
«Депутатская вертикаль»,

Новые гарантии для глав, чьи полномочия прекращены досрочно

5 декабря 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 05.12.2017 № 380-ФЗ. Для глав муниципальных образований, полномочия которых были прекращены досрочно, теперь предусмотрены дополнительные гарантии. Новые нормы введены в статью 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ и Кодекс административного судопроизводства (КАС).

Глава муниципального образования, полномочия которого прекращены до-

срочно, теперь может обжаловать решение губернатора об отрешении от должности либо представительного органа муниципального образования об удалении в отставку (ст. 74 и 74.1 Закона № 131-ФЗ). Порядок обжалования предусмотрен главой 22 КАС. Чтобы оспорить правовой акт губернатора об отрешении от должности либо решение представительного органа муниципального образования об удалении в отставку или о самороспу-

ске, глава подает административное исковое заявление в суд.

Данные гарантии для глав муниципальных образований, полномочия которых прекращены досрочно, Закон № 131-ФЗ содержал и ранее. Но они носили более ограниченный характер и касались только случаев удаления в отставку глав, избранных на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования. Теперь эти гарантии рас-

пространяются и на случаи отрешения от должности главы муниципального образования высшим должностным лицом региона.

Отрешенный от должности или удаленный в отставку глава муниципального образования может подать административное исковое заявление в суд в течение 10 дней со дня, когда было принято решение об отрешении или удалении в отставку (ч. 2 ст. 219 КАС). Суд рассмотрит административное дело в течение 10 дней со дня, когда поступило иск заявление (ч. 2 ст. 226 КАС).

Закон № 380-ФЗ установил специальные сроки обращения в суд и рассмотрения административных дел о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования (ч. 3 ст. 74 и ч. 17 ст. 74.1 Закона № 131-ФЗ). Они сокращены по сравнению с общими сроками, предусмотренными кодексом для производства по административным делам об оспаривании действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления. Более сжатые сроки связаны с тем, что, пока решение о досрочном прекращении полномочий не вступило в законную силу, нельзя начать и процедуру избрания нового главы (ч. 8.1 и ч. 8.2 ст. 36 Закона № 131-ФЗ). Закон № 380-ФЗ конкретизировал и дополнил эту норму. Теперь, если глава обжалует в судебном порядке правовой акт о своем отрешении от должности или решение об удалении в отставку, досрочные муниципальные выборы нового главы не могут быть назначены, а представительный орган не вправе принимать решение об избрании нового главы прежде, чем решение суда вступит в законную силу (ст. 8.3, 8.4 Закона № 380-ФЗ).

Как быть во время отсутствия избранного главы

Несмотря на сокращенные сроки образования и рассмотрения дел о досрочном прекращении полномочий глав, муниципальное образование может остаться без руководства на длительное время. Сроки отсутствия избранного главы могут увеличиться из-за подачи отрешенным или удаленным в отставку главой апелляции, про-

ведения муниципальных выборов или конкурсных процедур. Это негативно отразится на работе органов местного самоуправления, а также на исполнении обязанностей муниципальными служащими, лицами, замещающими должности муниципальной службы.

Рекомендуем депутатам представительных органов регламентировать в уставах муниципальных образований либо других муниципальных правовых актах вопросы временного исполнения обязанностей главы муниципального образования в его отсутствие.

Пример. *Подобно таким вопросам регламентированы в уставе Строевского сельского поселения Устьянского района Архангельской области. В отсутствие главы сельского поселения врио назначается заместитель главы администрации. В случае его отсутствия или невозможности исполнения им полномочий главы врио главы назначается иной муниципальный служащий администрации поселения, замещающий должность муниципальной службы в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в Архангельской области, за исключением младших должностей муниципальной службы.*

Совет депутатов Строевского сельского поселения назначает врио главы Строевского сельского поселения не позднее 10 рабочих дней со дня вступления в силу решения о досрочном прекращении полномочий главы муниципальной администрации. Решение совета депутатов о назначении врио главы поселения подписывает председатель совета депутатов. Врио главы осуществляет все права и несет все обязанности главы Строевского сельского поселения, указанные в федеральных законах, уставе и законах Архангельской области, уставе Строевского сельского поселения, решениях, принятых на местном референдуме, решениях совета депутатов.

Сход по вопросам самообложения граждан возможен не только в поселении

Закон № 131-ФЗ предусматривает два способа принятия решений о сборе средств самообложения: на мест-

ном референдуме и на сходе граждан. Местный референдум – дорогостоящее мероприятие. Чтобы принять решение о сборе средств самообложения в муниципальном образовании, нужно сначала изыскать в местном бюджете финансовые средства на проведение местного референдума. При этом нет никакой гарантии, что население одобрит сбор денежных средств. Поэтому на практике такие референдумы не проводятся. Средства самообложения собирают лишь в небольших поселениях, где полномочия представительного органа муниципального образования исполняет сход граждан. Федеральный закон от 05.12.2017 № 389-ФЗ решил эту проблему и внес изменения в статьи 25.1 и 56 Закона № 131-ФЗ.

Теперь сход граждан по вопросам введения и использования средств самообложения можно проводить не только в поселении, где такой сход исполняет полномочия представительного органа муниципального образования. Сход можно провести и в населенном пункте, входящем в состав:

- поселения;
- внутригородского района;
- внутригородской территории города федерального значения;
- городского округа.

Также такой сход граждан можно провести в населенном пункте, расположенном на межселенной территории в границах муниципального района. Это установлено пунктом 4.1 части 1 статьи 25.1 Закона № 131-ФЗ.

Если граждане приняли решение о сборе средств самообложения, оно будет распространяться только на жителей соответствующего населенного пункта. Собранные разовые платежи зачисляются в бюджет муниципального образования. Но расходовать их можно только на цели, определенные решением схода.

С.Е.ЧАНОВ,
профессор, заведующий кафедрой
служебного и трудового права
Поволжского института управления
имени П.А.Столыпина РАНХиГС, д.ю.н.

ИСТОЧНИК:
журнал «Практика муниципального
управления» № 1, 2018 года

Изменились требования к рассмотрению обращений граждан

8 декабря 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 27.11.2017 № 355-ФЗ. Законодатель:

– уточнил требования к письмен-

ному обращению и обращению, направляемому в электронной форме;

– дополнил положения о рассмотрении обращений граждан; – усо-

вершенствовал порядок рассмотрения обращений граждан.

Изменения внесены в Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ

«О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации». Новации оптимизируют работу органов местного самоуправления по рассмотрению обращений граждан. Они направлены на то, чтобы полно и четко закрепить в Законе № 59-ФЗ все процедурные моменты рассмотрения обращений граждан. Приведите свои муниципальные правовые акты в соответствие с новыми нормами.

Требования к форме обращения и ответа на него стали более четкими

Требования к форме обращения и ответа на него стали более четкими

Ответ на письменные обращения, направленные в органы местного самоуправления или должностному лицу органа местного самоуправления, давайте только в письменном виде. Обращение, поступившее в форме электронного документа, проверьте на наличие электронной подписи. Если она есть, направьте ответ по адресу электронной почты, который указал заявитель. Если он прислал письменное обращение на бумаге, направьте ответ по обычному почтовому адресу. Ранее закон разрешал отвечать на письменные обращения в электронной форме, а на электронные – в письменной.

Изменились и требования к самим обращениям. Если гражданин направляет обращение по электронной почте, он теперь не обязан указывать свой почтовый адрес. В обращении, поступившем в форме электронного документа, должны быть фамилия, имя, отчество заявителя и адрес его электронной почты, по которому вы направите ответ либо уведомление о переадресации обращения. Гражданин теперь вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы только в электронной форме.

Если заявитель оформил обращение на бумаге, он должен указать в нем следующие данные:

- орган власти, которому адресо-

вано сообщение, или фамилию, имя, отчество должностного лица либо его должность;

- свои фамилию, имя, отчество и почтовый адрес;

- суть предложения, жалобы, заявления и доводы;

- дату обращения.

В письменном обращении заявитель должен перечислить копии документов и материалов, если он приложил их к документу в обоснование своих доводов. Проверьте, поставил ли заявитель личную подпись.

Процедура работы с обращениями стала проще

Еще одно изменение, внесенное Законом № 355-ФЗ, упрощает работу органов власти по рассмотрению обращений граждан. Так, если в обращении есть предложение, заявление или жалоба, которые затрагивают интересы неопределенного круга лиц, ответ теперь можно разместить на официальном сайте органа власти.

На сайте органа власти можно разместить только ответ, который не затрагивает персональные данные заявителя.

Пример 1. *В орган власти поступило обращение, в котором заявитель обжалует судебное решение, вынесенное в отношении неопределенного круга лиц. Должностное лицо подготовило ответ, в котором разъяснило порядок обжалования такого решения. Ответ можно разместить на официальном сайте органа власти в интернете.*

Разместив на официальном сайте органа местного самоуправления ответ на обращение, затрагивающее интересы неопределенного круга лиц, вы сможете ссылаться на этот ответ при аналогичных обращениях. Если вам поступило письменное обращение с вопросом, ответ на который уже есть на официальном сайте, в течение семи дней сообщите гражданину адрес этого сайта. Ранее отправлять электронные адресные ссылки в от-

вет на обращения граждан считалось недопустимым.

Появилось новое основание для отказа в ответе

Если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы, ответ можно не давать. Не направляйте такое обращение на рассмотрение в другой орган местного самоуправления или другому должностному лицу в соответствии с их компетенцией. В течение семи дней со дня регистрации обращения сообщите гражданину, что не можете ответить ему по существу, и объясните причину.

Пример 2. *Если текст или почерк не позволяет установить содержание письма, сообщите об этом адресату в течение семи дней после регистрации обращения.*

Ранее орган местного самоуправления и его должностные лица освобождались от обязанности давать ответ только в двух случаях. Во-первых, чиновники могут не отвечать на обращение, если его автор не указал свою фамилию и адрес для направления ответа. Такое обращение – анонимное. Во-вторых, можно не давать ответ на неоднократные обращения. Речь идет о ситуации, когда заявитель уже не первый раз обращается в один и тот же орган с идентичными вопросами, хотя уже получил на них ответы. С таким заявителем переписку можно прекратить. Предварительно уведомьте об этом адресата. Помните, что повторные обращения – не всегда признак злоупотребления правом. Они также могут свидетельствовать о недостаточно качественном решении проблемы, изложенной в ранее направленном обращении.

Т.КАЛИНИНА,
эксперт журнала «Практика муниципального управления»

ИСТОЧНИК:
журнал «Практика муниципального управления» № 1, 2018 года

Ситуационно-кризисный центр Свердловской области в действии

Совершенствование деятельности органов повседневного управления Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) осуществляется в плановом порядке на протяжении всего периода их функционирования в рамках требований

федерального и областного законодательства, распорядительных и иных документов МЧС России и с учетом местных особенностей региона, накопленного положительного опыта работы по предупреждению и ликвидации возникающих угроз.

Основами единой государственной политики Российской Федерации

в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до 2030 года, утвержденных Президентом России от 11 января 2018 года № 12, развитию систем и механизмов оперативного (экстренного) реагирования органов управления и сил РСЧС на чрезвычайные и иные ситуации, повышению уровня их вза-



имодействия, интеграции, совершенствованию организационно-штатной структуры с учетом прогнозируемых опасностей, приоритетов государства и интересов граждан придается особая значимость.

На территории Свердловской области на региональном уровне функционируют 2 органа повседневного управления Свердловской областной подсистемы РСЧС: Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Свердловской области и государственное казенное учреждение Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области».

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Свердловской области является головным органом повседневного управления, обеспечивает координацию деятельности органов повседневного управления и сил областной подсистемы, организацию информационного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществление мер информационной поддержки принятия решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Эффективность деятельности органов повседневного управления Сверд-

ловской областной подсистемы РСЧС обеспечивается четким распределением функций и задач, отлаженными и апробированными на практике механизмами сбора, обработки, анализа и обмена информацией, подготовки и представления сводок, донесений и иных документов для принятия необходимых управленческих решений, доведения полученных распоряжений до исполнителей.

В условиях возрастания рисков возникновения крупномасштабных и быстроразвивающихся чрезвычайных ситуаций, на фоне вновь возникающих внешних угроз вопросы обеспечения защиты населения и территорий приобретают особую актуальность и значимость, и в полной мере отвечает задачам утвержденной Президентом Российской Федерации Стратегии национальной безопасности.

Тем самым требования к органам управления и силам РСЧС по объему и качеству выполняемых задач, особенно в период прохождения весеннего половодья, летних дождевых паводков, пожароопасного сезона, в период подготовки и прохождения отопительного периода, будут постоянно повышаться и расширяться.

С учетом этого, в 2017 году в рамках указанной Стратегии и Основ единой государственной политики в области обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года, исполни-

тельными органами государственной власти Свердловской области во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по Свердловской области осуществлен комплекс мер по совершенствованию нормативной правовой базы функционирования Свердловской областной подсистемы РСЧС, отработки механизмов реагирования на чрезвычайные и иные ситуации, технологии ведения аварийно-спасательных работ.

В целях повышения уровня готовности и оперативного реагирования органов повседневного управления Свердловской областной подсистемы РСЧС на базе Министерства общественной безопасности Свердловской области Ситуационно-кризисного центра Свердловской области, который по замыслу должен обеспечить:

максимальную интеграцию возможностей органов повседневного управления и сил постоянной готовности;

повышение уровня управления и контроля за обстановкой на территории области в режиме повседневной деятельности, снижение временных показателей экстренного реагирования на ее негативные изменения;

создание дополнительных условий для принятия целесообразных управленческих решений при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

В ситуационном зале Центра организованы 35 автоматизированных рабочих мест, в том числе 15 мест министерств и ведомств Свердловской области и специалистов от взаимодействующих

щих территориальных федеральных министерств и ведомств.

Все рабочие места подключены к единой сети передачи информационных данных Правительства Свердловской области. Обеспечена возможность прямой связи в режиме видеоконференции со всеми студиями администраций муниципальных образований, 73 едиными дежурно-диспетчерскими службами, а также с Центром управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Свердловской области, студиями Главного управления МВД России по Свердловской области, Управления ФСБ России по Свердловской области, Военным комиссариатом Свердловской области, Уральским Гидрометцентром.

Оперативной дежурной сменой Центра в круглосуточном режиме организован мониторинг обстановки на территории области. Осуществляется сбор и анализ полученной информации, разрабатывается ежедневный оперативный прогноз возникновения чрезвычайных ситуаций на территории области, с последующим доведением его до руководящего состава Свердловской областной подсистемы РСЧС, взаимодействующих дежурных служб территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, дежурных служб экстренного реагирования и единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований.

При организации взаимодействия с ЕДДС муниципальных образований в рамках внедрения аппаратно-программного «Безопасный город» в Центре создано центральное организационное ядро региональной платформы «Безопасный город» с задачей актуализации и формирования информационных потоков.

Для обеспечения транспортной безопасности, поддержания общественного порядка, антитеррористической защищенности объектов

и в целях визуальной оценки информации с места происшествия дежурной смене обеспечен доступ к информационным ресурсам крупнейших городов области – Екатеринбург и Нижний Тагил, где проживает около 50% населения области.

В настоящее время проводится работа по организации каналов связи еще в муниципальных образованиях Свердловской области, что обеспечит доступ к их информационным ресурсам.

Для комплексного мониторинга происходящих процессов в зал Центра поступают данные от иных информационных источников:

1) в пожароопасный сезон – с 52-х видеокамер «Лесохранитель» обеспечивается контроль возникновения природных пожаров.

2) с 48-ми видеокамер со встроенными метеостанциями на региональных дорогах и с 28-ми камер, расположенных на федеральных трассах, обеспечивается контроль температуры дорожного полотна, коэффициента сцепления, силы ветра и других метеоданных на аварийных участках автомобильных дорог.

3) из региональной навигационно-информационной системы транспортного комплекса Свердловской области (РНИСТ К СО) с использованием технологий ГЛОНАСС и GPS осуществляется контроль за передвижением школьных и междугородних автобусов, автодорожной техники, транспорта, перевозящего опасные грузы.

Общее число автотранспорта, внесенного в региональную навигационную информационную систему транспортного комплекса Свердловской области, составляет более 8000 единиц.

4) с использованием централизованной системы оповещения «Грифон» обеспечивается централизованное оповещение и информирование населения об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации.

За непродолжительное время работы СКЦ неоднократно оправдывал свое создание. При возникновении (угрозе возникновения) чрезвычайных

ситуаций, происшествий, а также при поступлении сообщений об угрозе совершения террористического акта (минировании) в зале СКЦ оборудованы места для организации работы межведомственных рабочих групп и штабов.

Так, в 2017 году на территориях ряда городов Свердловской области, в том числе городе Екатеринбурге (155 объектов в течение суток), были зарегистрированы массовые сообщения о минировании учреждений и объектов с массовым пребыванием людей различной ведомственной принадлежности. В целях повышения эффективности реагирования, оперативности управления, координации деятельности подведомственных подразделений и принятия управленческих решений на площадке зала СКЦ был развернут межведомственный штаб с привлечением специалистов органов исполнительной власти Свердловской области, а именно Министерства образования, Министерства строительства и развития инфраструктуры, Министерства здравоохранения и Министерства транспорта и связи Свердловской области.

Помимо областных структур были задействованы и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти: ГУ МВД России по Свердловской области, ГУ МЧС России по Свердловской области (в режиме видеоконференцсвязи).

В результате создания СКЦ удалось повысить своевременность получения информации об авариях и происшествиях от дежурно-диспетчерских служб различной ведомственной принадлежности и населения Свердловской области, а также оперативность реагирования аварийно-спасательных подразделений по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

К.В.СОЛОДОВИЧЕНКО,
заместитель начальника ГКУ СО
«Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области»

О работе органов местного самоуправления городского округа Ревда по нормативно-правовому обеспечению в предупреждении чрезвычайных ситуаций и организации гражданской обороны

Разработка муниципальной правовой базы, регулирующей отношения в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения

на территории городского округа Ревда организована в соответствии с Федеральным и областным законодательством в области защиты от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при возникновении военных конфликтов.

Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) издан приказ от 28.02.2017 № 100 «О дополнительных мерах по повышению эффективности деятельности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и выполнения мероприятий гражданской обороны», которым утвержден Перечень нормативных актов по вопросам безопасности жизнедеятельности населения, рекомендуемый к принятию в муниципальных образованиях. Администрацией городского округа Ревда из 19 нормативно-правовых актов, рекомендованных к разработке, разработано (переработано) 15, из них:

- в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера из 11 нормативно-правовых актов разработано (переработано) 10;

- в области гражданской обороны из 8 нормативно-правовых актов разработано (переработано) 5.

В настоящий момент администрацией городского округа Ревда организована работа по переработке постановлений администрации городского округа Ревда «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О создании, содержании и использовании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий по гражданской обороне». Согласно «Методических рекомендаций по определению номенклатуры и объемов, создаваемых запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых органами местного самоуправления и организациями», разработанных МЧС России в 2017 году, уточняются номенклатура и объемы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ подготавливаются документы для проведения процедуры предварительного отбора организаций, которые соответствуют предъявляемым требованиям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ,

оказание услуг в условиях возникших чрезвычайных ситуаций, и заблаговременного мониторинга ситуации для проведения, при необходимости, запроса котировок в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Разработка проектов постановлений «О мерах по сохранению и рациональному использованию защитных сооружений и иных объектов гражданской обороны» и «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в готовности к действиям» невозможна, в связи с тем, что защитные сооружения являются федеральной собственностью (казна РФ) и находятся на учете в Главном управлении МЧС России по Свердловской области, в территориальном управлении Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области. Финансовые средства из местного бюджета на содержание таких защитных сооружений выделяться не могут.

Создание сил гражданской обороны и поддержании их в готовности к действиям, создание аварийно-спасательных формирований не учтены в оценке расходных полномочий для муниципального образования.

Согласно требованиям приказа МЧС России от 16.02.2012 № 70 дсп «О порядке разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)» к выполнению мероприятий по гражданской обороне привлекаются нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ) и нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО). Нштатные формирования создаются организациями, отнесенными в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» к категориям по гражданской обороне, для выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории этих предприятий. В настоящий момент не разработан порядок привлечения НФГО для выполнения мероприятий по гражданской обороне в интересах муниципального образования.

В целях исполнения требований действующего законодательства в области гражданской обороны и за-

щиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера администрацией городского округа Ревда проведена следующая работа:

1. С 01.01.2018 создан орган, специально уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – МКУ «Управление гражданской защиты городского округа Ревда».

2. Организована работа комиссии городского округа Ревда по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности, эвакуационной комиссии, комиссии по поддержанию устойчивости функционирования объектов экономики в мирное и военное время городского округа Ревда.

3. Проводится поэтапная модернизация имеющейся системы оповещения в соответствии с рабочим проектом «Городской округ Ревда 19.92-96 МСО». Разработан «План развития муниципальной системы оповещения в городском округе Ревда на 2017-2024 годы», согласно которому планируется установить 57 уличных пунктов оповещения на сумму 47 449, 247 тыс. руб, из них 1 электросирена подключена в 2017 году и в 2018 году планируется подключить 2 электросирены к аппаратно-программному комплексу «Грифон». Выполнение мероприятий Плана позволит выйти к 2024 году на 100% охват населения местной автоматизированной системой оповещения.

Для поддержания системы оповещения населения в постоянной готовности ежегодно заключаются муниципальные контракты на эксплуатационно-техническое обслуживание, совершенствование и ремонт системы. Охват населения городского округа различными средствами оповещения составляет 100 %.

- В 2017 году на мероприятия по гражданской обороне и предупреждению чрезвычайных ситуаций из местного бюджета было выделено 1 376,3 тыс. руб, из них, только на мероприятия по модернизации муниципальной системы оповещения, обслуживания системы и прямых линий связи потрачено 1 234,3 тыс. руб.

4. Принята в опытную эксплуатацию система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечена работа операторов «Системы – 112» на базе ЕДДС городского округа

Ревда. Ввод системы-112 в постоянную эксплуатацию запланирован до 01.04.2018, после проведения аттестации объектов на соответствие требованиям информационной безопасности, подготовки пакета документов для получения разрешения на использование системы-112 в режиме постоянной эксплуатации.

Для обеспечения деятельности ЕДДС дополнительными каналами связи и создания автоматизированных рабочих мест диспетчеров – 112 в прошедшем году выделено и освоено 5 282,4 тыс. руб.

5. Сбор и обмен информацией в сфере защиты населения и территорий от ЧС осуществляется в круглосуточном режиме по линии дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб и предприятий (организаций) через Единую дежурно-диспетчерскую службу городского округа Ревда. В целях организации эффективного взаимодействия на территории ГО Ревда заключено 31 соглашение с организациями, учреждениями и ведомствами, разработан 31 регламент об информационном взаимодействии, имеется 8 каналов прямой связи с оперативно дежурными службами города.

6. Уточнены риски возникновения ЧС на территории городского округа Ревда. Разработаны электронные паспорта городского округа Ревда, электронные паспорта сельских населенных пунктов, потенциально опасных объектов, объектов с массовым пребыванием людей, социально-значимых объектов и объектов, задействованных в чемпионате ФИФА.

7. Разработаны и согласованы с ГУ МЧС России по Свердловской области План гражданской обороны и защиты населения городского округа Ревда, План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера на территории городского округа Ревда и Паспорт безопасности территории городского округа Ревда.

8. Сформирован муниципальный резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории городского округа Ревда:

- ежегодно между администрацией городского округа Ревда и топливоснабжающей компанией путем проведения электронного аукциона заключается муниципальный контракт на поставку горюче-смазочных материалов;

- запасы материально-технических средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах жизнеобеспечения созданы и находятся на хранении у поставщиков соответствующих ресурсов, так как они являются монополистами на территории городского округа Ревда в своей сфере;

- лекарственные средства и изделия медицинского назначения муниципального резерва находятся на хранении в ГБУЗ СО «Ревдинская городская больница» в соответствии с приказом от 14.11.2017 № 369;

- созданы запасы материального имущества на 100 человек для обеспечения пострадавшего населения на пунктах временного размещения, а также заключены предварительные договоры возмездного оказания услуг по приготовлению пищи и обеспечению горячим питанием взрослых и детей на пунктах временного размещения.

9. Размер резервного фонда для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году создан в размере 1000,0 тыс. рублей (Решение Думы городского округа Ревда от 20.12.2017 № 155).

Финансирование мероприятия по совершенствованию системы защиты населения и территорий на территории городского округа Ревда осуществляется в рамках муниципальной программы «Повышение общественной безопасности в городском округе Ревда до 2020 года», которая состоит из трех подпрограмм:

1. «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения городского округа Ревда» на реализацию подпрограммы в 2017 году за счет средств местного бюджета было предусмотрено 10 246,6 тыс. рублей, исполнено 9 994,3 тыс. рублей (97,5 %);

2. «Профилактика правонарушений в городском округе Ревда» на реализацию подпрограммы в 2017 году за счет средств местного бюджета было предусмотрено 992,7 тыс. рублей, исполнено 798,4 тыс. рублей (80,4 %);

3. «Повышение безопасности дорожного движения в городском округе Ревда» на реализацию подпрограммы в 2017 году за счет средств местного бюджета предусмотрено 380,8 тыс. рублей, исполнено 380,7 тыс. рублей (100 %).

За указанный период фактическое исполнение плана мероприятий составило 96,2 % по отношению к годовому показателю.

В 2018 году на реализацию меро-

приятий подпрограммы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения городского округа Ревда» за счет средств местного бюджета предусмотрено 18 475,4 тыс. руб.

Из них, на мероприятия по гражданской обороне и предупреждению чрезвычайных ситуаций направлено 17 071,00 тыс. руб., а именно:

1) на мероприятия по гражданской обороне, предупреждению чрезвычайных ситуаций запланировано 528,9 тыс. руб.,

2) на мероприятия по подготовке населения и организаций к действиям в мирное и военное время запланировано 348,3 тыс. руб.,

3) на эксплуатацию насосной станции в пос. Крылатовский запланировано 2 213,3 тыс. руб.,

4) на обеспечение деятельности ЕДДС запланировано – 7 520,1 тыс. руб.,

5) на обеспечение деятельности в сфере гражданской защиты городского округа Ревда, содержание муниципального казенного учреждения «Управление гражданской защиты городского округа Ревда» запланировано – 6 460,6 тыс. руб.

Оценка расходных полномочий на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданскую оборону с учетом коэффициента оптимизации составляет 8 212,0 тыс. руб. В бюджете городского округа Ревда на 2018 год на выполнение данного полномочия предусматриваются финансовые средства в размере 11 225,1 тыс. руб., что выше оценки расходных полномочий на сумму 3 013,1 тыс. руб.

Таким образом, чтобы реализовать полномочия в области гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций средств местного бюджета недостаточно. Необходимо рассмотреть возможность предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на создание и оснащение профессиональных аварийно-спасательных формирований, модернизацию местных систем оповещения, на содержание каналов связи, в том числе цифровых, обеспечения эксплуатации и развития системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Т.С.ШАДРИНА,
ведущий специалист по ГОиЧС
администрации городского округа
Ревда

Учреждения ГУФСИН как единственный поставщик готовы помочь муниципалитетам

На протяжении большого периода времени подразделения пенитенциарной системы Свердловской области являются надежными партнерами и поставщиками продукции для государственных и муниципальных организаций России по разным направлениям. Производственно-техническая база учреждений Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Свердловской области (далее ГУФСИН) складывалась в течении нескольких десятилетий.

Производственный потенциал ГУФСИН состоит из 27 учреждений. Общая производственная площадь учреждений составляет 730 тыс. м². Станочный парк включает в себя более 350 единиц металлообрабатывающего оборудования, 430 единиц деревообрабатывающего оборудования и 1300 единиц швейного оборудования. Широкая номенклатура выпускаемой продукции учреждениями ГУФСИН составляет свыше 800 наименований. Основными видами деятельности подразделений ГУФСИН являются: швейное производство, производство мебели, металлообработка, изготовление продукции ПВХ, деревообработка, контрактные услуги, строительная продукция, производство ТНП и т.д.

Одним из основных направлений ГУФСИН, является развитие и организация взаимоотношений с государственными и муниципальными организациями Свердловской области и других субъектов РФ по вопросам поставки продукции для их нужд. И это направление имеет государственную поддержку в соответствии п. 11 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.13 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.13 № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями УИС, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)»

Данные нормативные документы позволяют государственным и муниципальным организациям (предприятиям) проводить закупки для собственных нужд, без ограничения суммы контракта и проведения торгов (осуществление закупки у единственного поставщика) в случае, если изготовление и поставка товаров (работ, услуг) осуществляется в учреждениях уголовно – исполнительной системы РФ, что даёт возможность значительно сократить время при размещении заказа и поиску поставщика, гарантированное заключение и выполнение договоров (контрактов) на поставку товаров (работ, услуг), номенклатура которых отражена в вышеуказанных нормативных документах.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ и ПП № 1292 в 2017 году государственными, муниципальными организациями и органами власти субъектов РФ как с единственным поставщиком, было размещено заказов в подведомственных учреждениях ГУФСИН на общую сумму 171,01 млн. рублей (офисная мебель, мягкий инвентарь, форменное обмундирование, спецодежда, пиломатериалы, конструкции ПВХ, дрова топливные, малые формы архитектуры, металлоконструкции, остановочные комплексы и продукция для благоустройства территорий, а также предоставление рабочей силы).

Заказчиками являлись такие государственные организации, как УФСИН по Свердловской области, Управление



ние Судебного департамента в Свердловской области, Управление ЗАГС Свердловской области, Министерство лесного хозяйства Свердловской области, Областной суд Свердловской области, ИФНС по Свердловской области, ГУ СРО Фонд социального страхования РФ, отделы образования городских округов Краснотурьинск и Карпинск, ГБУЗ Пермского края Пермский краевой психоневрологический диспансер «ЛМК-Психоневрология», Управление Судебного департамента в Тюменской области, Инспекция государственного жилищного надзора Пермского края, БУ ХМАО-Югры «Дирекция по эксплуатации служебных зданий», УФСН по Оренбургской области, Управление Судебного департамента в Республике Татарстан, УФСН по Челябинской области, ЖКЖ Министерства обороны ЦВО РФ, Министерство образования РФ, ФКУ Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД РФ, УФСН по Тюменской области, ГКУ Тюменской области «Управление капитального строительства», БУ ХМАО-Югры «Окружная клиническая больница», УФСН по Челябинской области, ОМВД России по городу Губинску и учреждения Министерства здравоохранения Свердловской области.

Подведомственные учреждения ГУФСИН готовы взаимовыгодно взаимодействовать с государственными и муниципальными организациями Свердловской области и рассмотреть возможность освоения на имеющейся производственной базе новых видов изделий и новых производств для нужд государственных и муниципальных организаций.

Подробную информацию о производимой продукции можно получить на официальном сайте www.66.fsin.su.

В.С. НАСОБИН,
старший инженер по маркетингу и сбыта продукции
отдела по организации трудовой занятости
спецконтингента ГУФСИН России
по Свердловской области

В Свердловской области создана Ассоциация ТОС

21 февраля 2018 года в кабинете директора Департамента по местному самоуправлению Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области Соколовой Н.В. прошло учредительное собрание Ассоциации территориальных общественных самоуправлений Свердловской области.

Организация территориального общественного самоуправления регулируется Федеральным законом №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальными правовыми актами. Но закон был принят давно, а ТОСы (несмотря на внушительные количественные показатели) до сих пор находятся в начале своего становления. Движение ТОС нуждалось в едином координационном центре. И при активной поддержке председателя Исполнительного комитета Ассоциации депутатов органов местного самоуправления, помощника депутата Государственной Думы РФ Артемьевой Г.Н., такой центр был создан на учредительном собрании Ассоциации ТОС Свердловской области.

По Уставу органом управления Ассоциации ТОС является Совет, в который войдут девять человек, в том числе: шесть членов Совета Ассоциации, представляющих пять управленческих округов Свердловской области и муниципальные образования, не входящие в управленческие округа Свердловской области, избираются общим собранием сроком на 4 года путем открытого голосования простым большинством голосов присутствующих на общем собрании представителей членов Ассоциации, председатель Совета, представитель Администрации Губернатора Свердловской области, назначенный Руководителем Администрации Губернатора Свердловской области, представитель Ассоциации «Совет муниципальных образований Свердловской области», назначенный Правлением Ассоциации «Совет муниципальных

образований Свердловской области».

На учредительном собрании в Совет уже вошли представители ТОС из городских округов Верхняя Пышма, Красноуральск, городов Каменска-Уральского, Нижнего Тагила, муниципального образования «город Екатеринбург»: Р.П. Архипова, А.П. Воронина, Т.К. Шакиров, И.Ю. Макаров, Е.А. Мартемьянова.

Председателем Совета Ассоциации был избран Председатель Совета ТОС «Академический», зарегистрированного в Ленинском районе города Екатеринбурга, Каракоз Денис Викторович.

Избрана Контрольно-ревизионная комиссия Ассоциации в составе Т.П. Несоленихиной, А.И. Кострикина, С.М. Захаровой.

Ассоциация ТОС Свердловской области проходит регистрацию как юридическое лицо. В числе приоритетных направлений деятельности Ассоциации ТОС значится создание специализированного интернет-ресурса как средства информирования и взаимодействия отдельных органов территориального общественного. Помимо этого, Ассоциацией намечено создание действенного и практически применимого механизма предоставления правовой и организационно-методической помощи в организации и работе ТОСов на местах. Поддержать органы ТОС

на местах призваны конкурсы лучших муниципальных практик в данном направлении, а также конкурсы, которые позволят отметить лучших руководителей, активы территориального самоуправления на различных уровнях.

Как рассказал председатель Совета Ассоциации ТОС Свердловской области Д.В. Каракоз: «В перспективе обратиться в органы государственной власти области с предложением о принятии государственной программы поддержки ТОС с выделением финансирования, как из регионального, так и из местных бюджетов. Надо налаживать взаимодействие ТОС с муниципалитетами, а также с уже созданными и работающими структурами, такими как Совет муниципальных образований области. Именно этим и должна заниматься учрежденная Ассоциация ТОС. В конечном итоге, всё это позволит наладить взаимодействие с чиновниками разных уровней, преодолеть их инертное, а порой и, чего скрывать, негативное отношение к деятельности равнодушных граждан на местах. Это приведет к развитию того самого гражданского общества, которое является основой любого демократического государства».

Сайт Ассоциации ТОС
Свердловской области
www.tos66.ru

Поздравляем с Днём рождения!

- ❧ 2 апреля – **Николая Николаевича Герасимова**, председателя Думы Туринского городского округа
- ❧ 2 апреля – **Елену Александровну Мягкову**, председателя Думы Кузнецовского сельского поселения, Таборинского МР
- ❧ 3 апреля – **Игоря Михайловича Авдеева**, председателя Думы Махнёвского муниципального образования
- ❧ 16 апреля – **Татьяну Анатольевну Потапову**, председателя Думы городского округа «Город Лесной»
- ❧ 16 апреля – **Артема Александровича Яковлева**, председателя Думы Нижнесергинского городского поселения, Нижнесергинского МР

