|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№/№**  **п/п** | **Редакция документа в настоящее время** | **Изменения** | **Примечание** |
| **ЗАКОНОПРОЕКТ №40361-8** | | | |
| **п.2 ст. 41 Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и**  **участия населения в осуществлении местного самоуправления** | | | |
| 1**.** | 2. К формам участия населения в осуществлении местного самоуправления относятся:  1) опрос;  2) публичные слушания, общественные обсуждения;  3) собрание граждан;  4) инициативные проекты;  5) староста сельского населенного пункта. | пункт 2 статьи 41 дополнить подпунктом следующего содержания:  «6) территориальные общественные самоуправления». | Авторы законопроекта разделили формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участи населения в МСУ. Однако, ТОС как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления не закреплено. |
| **п.1 ст. 45 Территориальное общественное самоуправление** | | | |
| 2. | 1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения посредством осуществления хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории. | Пункт 1 статьи 45 изложить в следующей редакции: «Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан постоянно проживающих на соответствующей территории с регистрацией по месту жительства и/или имеющие недвижимое имущество на праве собственности, на данной территории по месту жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения, посредством осуществления хозяйственной деятельности, направленной на благоустройство территорий, удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан.» | Предлагаемая формулировка ТОС позволяет четко определить заинтересованных, инициативных граждан, которые зарегистрированы или имеют недвижимое имущество в границах ТОС, в интересах которых и был организован ТОС. |
| **ст. 45 Территориальное общественное самоуправление** | | | |
| 3. | Статья 45. Территориальное общественное самоуправление 1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения посредством осуществления хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории.  2. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются по предложению населения, проживающего на соответствующей территории, представительным органом внутригородской территории города федерального значения, городского округа, муниципального округа.  3. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.  4. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт; иные территории проживания граждан.  5. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях (конференциях граждан), проживающих на соответствующей территории.  6. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующих внутригородской территории города федерального значения, городского округа, муниципального округа. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.  7. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.  8. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.  9. В случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов). Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.  10. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.  11. К исключительным полномочиям собрания (конференции граждан), осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:  1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;  2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;  3) избрание органов территориального общественного самоуправления;  4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;  5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;  6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления;  7) обсуждение инициативного проекта и принятие решения по вопросу о его одобрении.  12. Органы территориального общественного самоуправления:  1) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;  2) обеспечивают исполнение иных принятых на собраниях (конференциях граждан) решений по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения соответствующей территории;  3) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.  12. Органы территориального общественного самоуправления могут выдвигать инициативный проект в качестве инициаторов проекта.  13. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:  1) территория, на которой оно осуществляется;  2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;  3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;  4) порядок принятия решений;  5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;  6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.  14. Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.  15. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. | Дополнить статью 45 пунктами следующего содержания: «16. Организацию взаимодействия муниципальных образований с территориальными общественными самоуправлениями, представление интересов территориального общественного самоуправления в органах публичной власти, а также проведение Всероссийского конкурса "Лучшая практика территориального общественного самоуправления" осуществляет Ассоциация «Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления».  17. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют взаимодействие с территориальными общественными самоуправлениями в субъектах Российской Федерации (ассоциациями территориального общественного самоуправления субъектов Российской Федерации) в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.  18. В случае формирования в соответствии с Федеральным законом об основах общественного контроля в Российской Федерации общественных советов при законодательных и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам хозяйственной деятельности, направленной на благоустройство территорий, удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, включаются в состав указанных советов. | Поскольку законопроект ТОСы закрепляет как форму самоорганизации граждан, то их деятельность необходимо координировать и направлять, распространять среди них лучшие практики, представлять их интересы на всех уровнях власти. Для реализации этих целей и необходимоцентральное связующее звено – ОАТОС. |
| **п. 2 ст. 45 Территориальное общественное самоуправление** | | | |
| 4. | 2. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются по предложению населения, проживающего на соответствующей территории, представительным органом внутригородской территории города федерального значения, городского округа, муниципального округа. | Пункт 2 статьи 45 дополнить абзацем следующего содержания: «Границы территориального общественного самоуправления могут быть изменены в порядке, определенном для установления таких границ. В границах одного территориального общественного самоуправления не может быть зарегистрировано иное территориальное общественное самоуправление». | Дополнение позволит исключить ситуации дублирования ТОСов на отдельно взятой территории и исключит возможность расширительного толкования п.2 ст. 45. |
| ст.65 Расходы местных бюджетов | | | |
| 5. | Статья 65. Расходы местных бюджетов 1. Формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. | Дополнить пункт 1 статьи 65 абзацем следующего содержания: «К расходам органов местного самоуправления могут относиться расходы связанные с исполнением территориальным общественным самоуправлением мероприятий имеющих приоритетное значение для жителей». | Данные поправки необходимы не только для усиления роли органов ТОС в муниципальном образовании, но прежде всего в целях исполнения п.1.15 перечня поручений Президента РФ Владимира Владимировича Путина данных по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года (Пр-354 от 1 марта 2020 года) в части обеспечения создания условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования. |